

ความเสี่ยงและการเกิดผลประโยชน์ทับซ้อนในหน่วยงาน

- วันจันทร์ที่ 22 มิถุนายน พ.ศ.2563
 - ณ ห้องประชุมขวัญมณฑล
- สำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาประถมศึกษาพิษณุโลก เขต 1

23 หลักการทรงงาน

ของพระบาทสมเด็จพระปรมินทรมหาภูมิพลอดุลยเดช บรมนาถบพิตร



1 ศึกษาข้อมูล
อย่างเป็นระบบ



2 เริ่มเปิด
จากข้างใน



3 แก้ปัญหาที่จุดเล็ก



4 ทำตามลำดับขั้น



5 ภูมิสังคม



6 ออกร่วม



7 ไม่ติดตำรา



8 ประหยัด เรียบง่าย
ใช้ประโยชน์สูงสุด



9 ทำให้ง่าย



10 การมีส่วนร่วม



11 ประโยชน์
ส่วนรวม



12 บริการ
รวมใจเดียว



13 ใช้ธรรมชาติ
ช่วยธรรมชาติ



14 ใช้ธรรม
ปราบอธรรม



15 ปลูกป่าในใจคน



16 ขาดทุนคือกำไร



17 การพึ่งตนเอง



18 พอยุ่พอกัน



19 เกรงกิจ
พดพิฆัง



20 ซื่อสัตย์ สุจริต



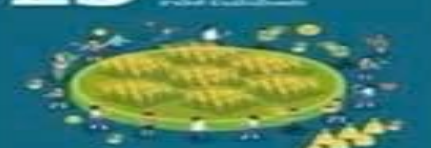
21 ทำงานอย่าง
มีความสุข



22 ความเพียร



23 รู้-รัก-สามัคคี



ข้อมูลจาก สำนักงานคณะกรรมการพิเศษเพื่อประสานงาน
โครงการอันเนื่องมาจากพระราชดำริ
(สำนักงาน กปร.)

ปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง

ทางสายกลาง



ความรู้

รอบรู้ รอบคอบ รอบระวัง

คุณธรรม

ซื่อสัตย์สุจริต ขยันอดทน อดออม ใฝ่เรียน ใฝ่ทำงาน

นำไปสู่

เศรษฐกิจ / สังคม / สิ่งแวดล้อม / วัฒนธรรม

สมดุล / พร้อมรับต่อการเปลี่ยนแปลง

ผลประโยชน์ทับซ้อน (CONFLICT OF INTERESTS)

ผลประโยชน์ทับซ้อนหรือความขัดแย้งกันระหว่างผลประโยชน์ส่วนตนและผลประโยชน์ส่วนรวม (CONFLICT OF INTEREST : COI)

ประเด็นปัญหา

1. ปัญหาทางการบริหารภาครัฐในปัจจุบันเป็นบ่อเกิดของปัญหาการทุจริตประพฤติมิชอบ
2. สะท้อนปัญหาการขาดหลักธรรมาภิบาล
3. เป็นอุปสรรคต่อการพัฒนาประเทศ

ผลประโยชน์ส่วนตน (PRIVATE INTEREST)

“ผลประโยชน์” คือ สิ่งใดๆ ที่มีผลต่อบุคคล/กลุ่มไม่ว่าในทางบวก

หรือลบ

“ผลประโยชน์ส่วนตน” ไม่ได้ครอบคลุมเพียงผลประโยชน์ด้าน

การทำงานหรือธุรกิจของเจ้าหน้าที่ แต่รวมถึงคนที่ติดต่อสัมพันธ์ด้วย

เช่น เพื่อน ญาติ คู่แข่ง ศัตรู

เมื่อใดเจ้าหน้าที่ประสงค์จะให้คนเหล่านี้ได้หรือเสียประโยชน์ เมื่อ

นั้นก็ถือว่ามีเรื่องผลประโยชน์ส่วนตนมาเกี่ยวข้อง

ผลประโยชน์ส่วนตน คือ... การเห็นแก่ตัว?

- แฉงคิวไม่เข้าแถว
- ขายของบนฟุตบาท
- จอดรถวางทางเข้า ออก
- จอดรถวางทางม้าลาย
- ทำรายน้ำฝนให้ไหลลงที่เพื่อนบ้าน
- กวาดใบไม้ใส่บ้านคนอื่น
- แย่งที่นั่งคนชรา
- จอดรถสำหรับมีไว้ให้คนพิการ
- ฯลฯ

ผลประโยชน์ส่วนตน มี 2 ประเภท คือ **เกี่ยวกับเงิน (PECUNIARY)** และ **ไม่เกี่ยวกับเงิน (NON-PECUNIARY)**

1. ผลประโยชน์ส่วนตนที่เกี่ยวกับเงิน

ไม่ได้เกี่ยวกับการได้มาซึ่งเงินทอง เท่านั้น แต่ยังเกี่ยวกับการเพิ่มพูน ประโยชน์หรือปกป้อง **การสูญเสีย** ของสิ่งที่มีอยู่แล้ว เช่น ที่ดิน หุ่น ตำแหน่งในบริษัทที่รับงานจากหน่วยงาน รวมถึง การได้มาซึ่งผลประโยชน์อื่นๆ ที่ไม่ได้อยู่ในรูปตัวเงิน เช่น สัมปทาน ส่วนลดของขั้ววัญ หรือของที่แสดงน้ำใจไมตรีอื่นๆ

2. ผลประโยชน์ที่ไม่เกี่ยวกับเงิน

เกิดจาก**ความสัมพันธ์ระหว่างบุคคล** ครอบครัว หรือกิจกรรมทางสังคม วัฒนธรรมอื่น ๆ เช่น สถาบันการศึกษา สมาคม ลัทธิ แนวคิด มักอยู่ในรูปความลำเอียง/อคติ/เลือกที่รักมักที่ชัง และมีข้อสังเกตว่าแม้แต่ความเชื่อ/ความคิดเห็นส่วนตัวก็จัดอยู่ในประเภทนี้

ผลประโยชน์ส่วนรวม

หน้าที่สาธารณะ (PUBLIC DUTY)

หน้าที่สาธารณะของผู้ที่ทำงานให้ภาครัฐ คือ การให้ความสำคัญอันดับต้นแก่ประโยชน์สาธารณะ (PUBLIC INTEREST) คนเหล่านี้ไม่จำกัดเฉพาะเจ้าหน้าที่ของรัฐ ทั้งระดับท้องถิ่นและระดับประเทศ เท่านั้น แต่ยังรวมถึงคนอื่นๆ ที่ทำงานให้ภาครัฐ เช่น ที่ปรึกษา อาสาสมัคร

ผลประโยชน์สาธารณะ คือประโยชน์ของชุมชนโดยรวม ไม่ใช่ผลรวมของ

ผลประโยชน์ของปัจเจกบุคคล และไม่ใช่ ผลประโยชน์ของกลุ่มคน

เจ้าหน้าที่ภาครัฐสามารถให้ ความสำคัญอันดับต้นแก่สิ่งนี้ โดย

- ทำงานตามหน้าที่อย่างเต็มที่และมีประสิทธิภาพ
- ทำงานตามหน้าที่ตามกรอบและมาตรฐานทางจริยธรรม
- ระบุผลประโยชน์ทับซ้อนที่ตนเองมีหรืออาจจะมีและจัดการอย่างมีประสิทธิภาพ
- ให้ความสำคัญอันดับต้นแก่ผลประโยชน์สาธารณะมีความคาดหวังว่าเจ้าหน้าที่ต้องจำกัดขอบเขตที่ประโยชน์ส่วนตนจะมามีผลต่อความเป็นกลางในการทำหน้าที่

- หลีกเลี่ยงการตัดสินใจหรือการทำหน้าที่ที่มีผลประโยชน์ทับซ้อน
- หลีกเลี่ยงการกระทำ/กิจกรรมส่วนตนที่อาจทำให้คนเห็นว่าได้ประโยชน์จากข้อมูล

ภายใน

- หลีกเลี่ยงการใช้ตำแหน่งหน้าที่หรือทรัพยากรของหน่วยงานเพื่อประโยชน์ส่วนตน
- ป้องกันข้อครหาว่าได้รับผลประโยชน์ที่ไม่สมควรจากการใช้อำนาจหน้าที่
- ไม่ใช่ประโยชน์จากตำแหน่งหรือข้อมูลภายในที่ได้ขณะอยู่ในตำแหน่ง ขณะที่ไปหา

ตำแหน่งงานใหม่

ประมวลจริยธรรมข้าราชการพลเรือน

กำหนดมาตรฐานทางจริยธรรมของข้าราชการในการป้องกันปัญหา
ผลประโยชน์ทับซ้อนในการปฏิบัติราชการหลายประการ ดังปรากฏในหมวด 2 ข้อ
3 (3) ข้อ 5(1),(2),(3),(4) ข้อ 6(1),(2),(3) ข้อ 7(4),(5) ข้อ 8(5) ข้อ 9(1) เป็นต้น

ผลประโยชน์ทับซ้อน

สถานการณ์หรือการกระทำของบุคคล (ไม่ว่าจะเป็นนักการเมืองข้าราชการ พนักงานบริษัท ผู้บริหาร)

- มีผลประโยชน์ส่วนตนเข้ามาเกี่ยวข้อง จนส่งผลกระทบต่อการศึกษาหรือการปฏิบัติหน้าที่ในตำแหน่งนั้น

1. การกระทำดังกล่าวอาจเกิดขึ้นโดย**รู้ตัวหรือไม่รู้ตัว**

2. ทั้ง**เจตนาหรือไม่เจตนา**หรือบางเรื่องเป็นการปฏิบัติสืบทอดกันมา จนไม่เห็น

ว่าจะเป็นสิ่งผิดแต่อย่างใด

(พฤติกรรมเหล่านี้เป็นการทำความผิดทางจริยธรรมของเจ้าหน้าที่ของรัฐที่

ต้องคำนึงถึงผลประโยชน์สาธารณะ (ประโยชน์ของส่วนรวม) แต่กลับตัดสนใจปฏิบัติหน้าที่โดยคำนึงถึงประโยชน์ของตนเองหรือพวกพ้อง)

ผลประโยชน์ทับซ้อน 3 อย่าง

1. ความขัดแย้งกันระหว่างผลประโยชน์ส่วนตนและผลประโยชน์

ส่วนรวม

2. ผลประโยชน์ทับซ้อน

3. ผลประโยชน์ขัดกัน

ผลประโยชน์ทับซ้อน (CONFLICT OF INTERESTS) องค์กรสากล คือ ORGANIZATION

FOR ECONOMIC COOPERATION AND DEVELOPMENT (OECD) นิยามว่าเป็นความทับซ้อนระหว่างผลประโยชน์ส่วนตนและผลประโยชน์ทับซ้อน มี 3 ประเภท คือ

1. ผลประโยชน์ทับซ้อนที่เกิดขึ้นจริง (ACTUAL) มีความทับซ้อนระหว่างผลประโยชน์ส่วนตนและสาธารณะเกิดขึ้น

2. ผลประโยชน์ทับซ้อนที่เห็น (PERCEIVED & APPARENT) เป็นผลประโยชน์ทับซ้อนที่คนเห็นว่ามี แต่จริงๆ อาจไม่มีก็ได้ ถ้าจัดการผลประโยชน์ทับซ้อนประเภทนี้อย่างขาดประสิทธิภาพ ก็อาจนำมาซึ่งผลเสียไม่น้อยกว่าการจัดการผลประโยชน์ทับซ้อนที่เกิดขึ้นจริง **ข้อนี้แสดงว่าเจ้าหน้าที่ไม่เพียงแต่จะต้องประพฤติตนอย่างมีจริยธรรม เท่านั้น แต่ต้องทำให้คนอื่น ๆ รับรู้และเห็นด้วยว่าไม่ได้รับประโยชน์เช่นนั้นจริง**

3. ผลประโยชน์ทับซ้อนที่เป็นไปได้ (POTENTIAL) ผลประโยชน์ส่วนตนที่มีในปัจจุบันอาจจะทับซ้อนกับ ผลประโยชน์สาธารณะได้ในอนาคต

หน้าที่ที่ทับซ้อน (CONFLICT OF DUTY) หรือผลประโยชน์เบียดซ้อนกัน (COMPETING INTERESTS) มี ๒ ประเภท

๑. **ประเภทแรก** เกิดจากการที่เจ้าหน้าที่มีบทบาทหน้าที่มากกว่าหนึ่ง เช่น เป็นเจ้าหน้าที่ในหน่วยงานและเป็น**คณะกรรมการ**ด้านระเบียบวินัยประจำหน่วยงานด้วย ปัญหาจะเกิดเมื่อไม่สามารถแยกแยะบทบาทหน้าที่ทั้งสอง ออกจากกันได้ อาจทำให้ทำงานไม่มีประสิทธิภาพ หรือแม้กระทั่งเกิดความผิดพลาดหรือผิดกฎหมาย

๒. **ประเภทที่สอง** เกิดจากการที่เจ้าหน้าที่มีบทบาทหน้าที่มากกว่าหนึ่งบทบาทและการทำงานบทบาทหน้าที่ในหน่วยงานหนึ่งนั้น ทำให้ได้ข้อมูลภายในบางอย่างที่อาจนำมาใช้เป็นประโยชน์แก่การทาบทบาทหน้าที่ให้แก่อีกหน่วยงานหนึ่งได้ ผลเสียคือ ถ้านำข้อมูลมาใช้ก็อาจเกิดการประพฤติมิชอบหรือความลำเอียง/อคติต่อคนบางกลุ่ม ควรถือว่าหน้าที่ที่ทับซ้อนเป็นปัญหาผลประโยชน์ทับซ้อนด้วย

ความหมายและประเภทของการขัดกันระหว่างประโยชน์ส่วนบุคคลกับประโยชน์ ส่วนรวม

ความขัดแย้ง (CONFLICT) สถานการณ์ที่ขัดกันไม่ลงรอยเป็นเหตุการณ์อันเกิดขึ้น
เมื่อบุคคลไม่สามารถตัดสินใจ กระทำอย่างใดอย่างหนึ่ง ความขัดแย้งอาจเกิดขึ้นได้จาก
ความไม่ลงรอยกันในเรื่องความคิด แนวทางปฏิบัติ หรือ ผลประโยชน์

ผลประโยชน์ส่วนตน (PRIVATE INTERESTS) เป็นผลตอบแทนที่บุคคลได้รับโดย
เห็นว่ามีคุณค่าที่จะสนองตอบความต้องการของตนเองหรือของกลุ่มที่ตนเองเกี่ยวข้อง
ผลประโยชน์เป็นสิ่งที่จูงใจให้คนเรามีพฤติกรรมต่างๆ เพื่อสนอง ความต้องการทั้งหลาย

ความขัดแย้งกันระหว่างผลประโยชน์ส่วนตนและผลประโยชน์ส่วนรวม (CONFLICT OF INTERESTS)

สถานการณ์ที่บุคคลในฐานะพนักงานหรือเจ้าหน้าที่ของรัฐ ใช้ตำแหน่งหรืออำนาจหน้าที่ในการแสวงประโยชน์แก่ ตนเอง กลุ่มหรือพวกพ้องซึ่งเป็นการละเมิดทางจริยธรรม และส่งผลกระทบหรือความเสียหายต่อประโยชน์สาธารณะ คำอื่นที่มีความหมายถึงความขัดแย้งกันแห่งผลประโยชน์ส่วนตนและส่วนรวม ได้แก่

การมีผลประโยชน์ทับซ้อน ความขัดกันระหว่างผลประโยชน์ของผู้ดำรงตำแหน่งสาธารณะ และรวมถึงคอร์รัปชันเชิงนโยบาย คอร์รัปชันสีเทา

ความหมายของ (CONFLICT OF INTERESTS กับ CORRUPTION)

- CONFLICT OF INTERESTS เป็นรูปแบบหนึ่งของ CORRUPTION แต่ระดับหรือขนาด และขอบเขต ต่างกัน
- CONFLICT OF INTERESTS นำไปสู่ CORRUPTION ที่รุนแรงขึ้น
- CONFLICT OF INTERESTS เกี่ยวกับการใช้อำนาจที่เป็นทางการ เชื่อมโยงกับกฎหมาย ระเบียบการปฏิบัติ และส่วนที่ไม่เป็นทางการ เป็นความสัมพันธ์ระหว่างบุคคลขยายไปถึงเรื่องครอบครัว ต้องพิจารณา ความสัมพันธ์ เช่น คู่สมรส และคนในเครือญาติ

รูปแบบ (CONFLICT OF INTERESTS) การรับผลประโยชน์ (ACCEPTING BENEFITS) ได้แก่

- การรับของขวัญหรือของกำนัลที่มีค่าอื่นๆ ซึ่งส่งผลต่อการปฏิบัติหน้าที่
- การที่บริษัทสนับสนุนการเดินทางไปประชุม/ดูงานในต่างประเทศของผู้บริหาร

และอาจรวมถึงครอบครัว

- การที่หน่วยงานราชการรับเงินบริจาคสร้างสำนักงานจากบริษัทธุรกิจที่ติดต่อกับ

หน่วยงาน

- เจ้าหน้าที่ของรัฐรับของแถมหรือผลประโยชน์ในการปฏิบัติงานที่เกี่ยวข้องกับการ

จัดซื้อจัดจ้าง

- การที่บุคคลปฏิบัติหน้าที่เอาผลประโยชน์ส่วนตัวไปพัวพันในการตัดสินใจ เพื่อเอื้อ

ประโยชน์ต่อตนเอง

การกระทำที่อยู่ในข่าย CONFLICT OF INTERESTS

1. รับผลประโยชน์ (ACCEPTING BENEFITS) คือ การรับสินบนหรือรับของขวัญ เช่น เป็นเจ้าพนักงานสรรพากร แล้วรับเงินจากผู้มา เสียภาษี หรือเป็นเจ้าหน้าที่จัดซื้อแล้ว ไปรับไม้กอล์ฟจากร้านค้า เป็นต้น

2. ใช้อิทธิพล (INFLUENCE PEDDLING) เป็นการเรียกผลตอบแทนในการใช้อิทธิพลในตำแหน่งหน้าที่เพื่อส่งผลที่เป็นคุณแก่ฝ่ายใด ฝ่ายหนึ่งอย่างไม่เป็นธรรม

3. ใช้ทรัพย์สินของนายจ้างเพื่อประโยชน์ส่วนตน (USING EMPLOYER'S PROPERTY FOR PRIVATE ADVANTAGE) ได้แก่ การใช้รถราชการ หรือใช้คอมพิวเตอร์ของราชการทำงานส่วนตัว เป็นต้น

4. ใช้ข้อมูลลับของราชการ (USING CONFIDENTIAL INFORMATION) เช่น รู้ว่า
ราชการจะตัดถนน แล้วรีบชิงไปซื้อ ที่ดักหน้าไว้ก่อน

5. รับงานนอก (OUTSIDE EMPLOYMENT OR MOONLIGHTING) ได้แก่ การ
เปิดบริษัทหากินซ้อนบริษัทที่ตนเอง ทำงาน เช่น เป็นพนักงานขายแอบเอาสินค้าตัวเองมา
ขายแข่ง หรือเช่นนักบัญชีที่รับงานส่วนตัวจนไม่มีเวลา ทำงานบัญชีในหน้าที่ให้ราชการ

6. ทำงานหลังออกจากตำแหน่ง (POST EMPLOYMENT) เป็นการไปทำงานให้ผู้อื่น
หลังออกจากงานเดิมโดยใช้ความรู้หรืออิทธิพลที่เดิมมาซึ่งงาน หรือเอาประโยชน์โดยไม่
ชอบธรรม เช่น เอาความรู้ในนโยบาย และ แผนของธนาคารชาติไปช่วยธนาคารเอกชน
หลังเกษียณ

ประเภทของผลประโยชน์ทับซ้อน

- การใช้ตำแหน่งไปดำเนินการเพื่อประโยชน์ทางธุรกิจของตนเองโดยตรง
- ใช้ตำแหน่งไปช่วยเหลือญาติสนิทมิตรสหาย
- การรับผลประโยชน์โดยตรง
- การแลกเปลี่ยนผลประโยชน์โดยใช้ตำแหน่งหน้าที่การงาน
- การนำทรัพย์สินของหน่วยงานไปใช้ส่วนตัว
- การนำข้อมูลอันเป็นความลับของหน่วยงานมาใช้ประโยชน์ส่วนตัว
- การทำงานอีกแห่งหนึ่ง ที่ขัดแย้งกับแห่งเดิม
- ผลประโยชน์ทับซ้อนจากการเปลี่ยนสถานที่ทำงาน
- การปิดบังความผิด

ตัวอย่างประโยชน์ทับซ้อน

- หาประโยชน์ให้ตนเอง
- รับประโยชน์จากตำแหน่งหน้าที่
- ใช้อิทธิพลเรียกผลตอบแทน ใช้ทรัพย์สินของนายจ้างเพื่อประโยชน์ของตน
- ใช้ข้อมูลความลับ เพื่อแสวงหาประโยชน์ของตนเองและพวกพ้อง
- รับงานนอก แล้วส่งผลเสียให้งานในหน้าที่
- ทำงานหลังออกจากตำแหน่งและเอื้อประโยชน์ต่อบริษัท
- การให้ของขวัญ ของกำนัล เพื่อหวังความก้าวหน้า
- ให้ทิปพนักงานโรงแรมเพื่อหวังการบริการที่ดีกว่าลูกค้ารายอื่น
- ช่วยให้อาติมิตรทำงานในหน่วยที่ตนมีอำนาจ
- ซื้อขายตำแหน่ง จ่ายผลประโยชน์ เพื่อความเจริญก้าวหน้าของตน

รูปแบบของประโยชน์ทับซ้อน

- การรับผลประโยชน์ต่างๆ (ACCEPTING BENEFIT)
- การทำธุรกิจกับตัวเอง (SELF-DEALING) หรือการเป็นคู่สัญญา
- การทำงานหลังเกษียณ (POST-EMPLOYMENT)
- การทำงานพิเศษ (OUTSIDE EMPLOYMENT OR MOONLIGHTING)
- การใช้ข้อมูลภายใน (INSIDE INFORMATION)
- การนำโครงการสาธารณะลงในเขตเลือกตั้งเพื่อประโยชน์ในทางการเมือง (PORK-BARRELING)

การรับประโยชน์ต่างๆ

- การรับของขวัญจากบริษัทต่างๆ
- บริษัทสนับสนุนค่าเดินทางไปดูงานต่างประเทศ
- หน่วยราชการรับเงินบริจาคจากธุรกิจที่เป็นลูกค้าของหน่วยงาน
- ได้รับของแถมหรือผลประโยชน์อื่นใดจากการจัดซื้อจัดจ้าง
- การที่คณะกรรมการกู้เงินจากสถาบันการเงินในการกำกับดูแล
- การที่คณะกรรมการฝากญาติพี่น้องหรือคนที่คุ้นเคยเข้าทำงานในรัฐวิสาหกิจที่ตน

กำกับดูแลอยู่

ประโยชน์อันคำนวณเป็นเงินได้

- การปลดหนี้หรือการลดหนี้ให้เปล่า
- การให้ยืมโดยไม่คิดดอกเบี้ย
- การเข้าค้ำประกันโดยไม่คิดค่าธรรมเนียม
- การให้ค่านายหน้าหรือค่าธรรมเนียมการเป็นตัวแทน
- การขาย การให้เช่าซื้อทรัพย์สิน เกินมูลค่าที่เป็นจริงตามที่ปรากฏเห็นในท้องตลาด
- การใช้สถานที่ ยานพาหนะ หรือทรัพย์สิน โดยไม่คิดค่าเช่าหรือค่าบริการน้อยกว่าที่คิดกับบุคคลอื่น โดย

ปกติทางการค้า

- การให้ใช้บริการโดยไม่คิดค่าบริการ หรือคิดค่าใช้บริการน้อยกว่าที่คิดกับบุคคลอื่น โดยปกติทางการค้า
- การให้ส่วนลดในสินค้า หรือทรัพย์สินที่จำหน่าย โดยการให้ส่วนลดมากกว่าที่ให้กับบุคคลอื่น

โดยปกติทางการค้า

- การให้เดินทาง หรือขนส่งบุคคล หรือสิ่งของโดยไม่คิดค่าใช้จ่าย หรือคิดค่าใช้จ่ายน้อยกว่าบุคคลอื่น
- การจัดเลี้ยง การจัดมหรสพ หรือการบันเทิงอื่น ให้โดยไม่คิดค่าใช้จ่าย

ข้าราชการประจำกิจกรรมที่มีความเสี่ยง

- การรับผลประโยชน์หรือการเรียกร้องสิ่งตอบแทนจากการปฏิบัติงานในหน้าที่ความรับผิดชอบ
- การรับงานนอกหรือการทำธุรกิจที่เบียดบังเวลาราชการ/งานโดยรวมของหน่วยงาน
- การทำงานหลังเกษียณให้กับหน่วยงานที่มีผลประโยชน์ขัดกับหน่วยงานต้นสังกัดเดิม
- การนำรตราชการไปใช้ในกิจธุระส่วนตัวและในหลายกรณีมีการเบิกค่าน้ำมันด้วย
- การนำบุคลากรของหน่วยงานไปใช้เพื่อการส่วนตัว
- การรับงานจากภายนอกจนกระทบต่อการปฏิบัติหน้าที่ประจำ
- การใช้สิทธิในการเบิกจ่ายยาให้แก่ญาติแล้วนำมาใช้ที่คลินิกส่วนตัว
- การรับประโยชน์จากระบบการล๊อคบัตรคิวให้แก่เจ้าหน้าที่หรือญาติเจ้าหน้าที่ในหน่วยงาน

กลุ่มวิชาชีพที่เกี่ยวกับการ ตรวจสอบ ประเมินราคาและการจัดซื้อจัดจ้าง

- การกำหนดมาตรฐาน (SPECIFICATION) ในสินค้าที่จะจัดซื้อจัดจ้างให้บริษัท
ของตนหรือของพวกพ้อง ได้เปรียบหรือชนะในการประมูล
- การให้ข้อมูลการจัดซื้อจัดจ้างแก่พรรคพวก/ญาติ เพื่อแสวงหาผลประโยชน์ในการ
ประมูลหรือการจ้างเหมา รวมถึงการปกปิดข้อมูล เช่น การปิดประกาศหรือเผยแพร่ข้อมูล
ข่าวสารล่าช้าหรือพ้นกำหนดการยื่นใบเสนอราคา เป็นต้น

ประกาศคณะกรรมการ ป.ป.ช. หลักเกณฑ์การรับทรัพย์สินหรือประโยชน์อื่นใด โดยธรรมจรรยาของเจ้าหน้าที่ของรัฐ พ.ศ. 2543 (มาตรา 103)

ข้อ 5 เจ้าหน้าที่ของรัฐจะรับทรัพย์สินหรือประโยชน์อื่นใดโดยธรรมจรรยาได้ดังต่อไปนี้

(1) จากญาติ ซึ่งให้โดยเสน่หาตามจำนวนที่เหมาะสมตามฐานะานุรูป

(2) จากบุคคลอื่นราคาหรือมูลค่าในการรับจากแต่ละบุคคล แต่ละโอกาสไม่เกินสามพันบาท

การรับทรัพย์สินหรือประโยชน์อื่นที่มีมูลค่าเกินกว่า 3,000 บาท โดยมีความจำเป็นต้องรับเพื่อรักษา
ไมตรี มิตรภาพ ต้องแจ้งผู้บริหารสูงสุดของหน่วยงานโดยทันทีที่สามารถกระทำได้ หากมีความ
จำเป็นต้องรับเพราะเพื่อรักษาไมตรี...จะทำอย่างไร

- แจ้งผู้บังคับบัญชา ซึ่งเป็นหัวหน้าส่วนราชการ วินิจฉัย
- มีเหตุผล รับได้ - รับไว้
- ไม่เหตุควรรับ - ส่งคืน ส่งคืนไม่ได้ มอบให้ส่วนราชการ

ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการเรียไโรของหน่วยงานของรัฐ พ.ศ. 2544 ข้อ 22
เจ้าหน้าที่ของรัฐที่เข้าไปมีส่วนเกี่ยวข้องกับการเรียไโรของบุคคลหรือนิติบุคคลที่ได้รับ
อนุญาตจากคณะกรรมการควบคุมการเรียไโรตามกฎหมายว่าด้วยการเรียไโรซึ่งมิใช่
หน่วยงานของรัฐจะต้องไม่กระทำการ ดังต่อไปนี้

- (1) ใช้หรือแสดงตำแหน่งหน้าที่ให้ปรากฏในการดำเนินการเรียไโรไม่ว่าจะเป็นการ
โฆษณาด้วยสิ่งพิมพ์ตามกฎหมาย ว่าด้วยการพิมพ์ หรือสื่ออย่างอื่นหรือด้วยวิธีการอื่นใด
- (2) ใช้ สั่ง ขอร้อง หรือบังคับให้ผู้ที่บังคับบัญชา หรือบุคคลใดช่วยทำการเรียไโรให้
หรือกระทำในลักษณะให้ผู้นั้นอยู่ในภาวะจำยอมไม่สามารถปฏิเสธหรือหลีกเลี่ยงที่จะไม่
ช่วยทำการเรียไโรไม่ว่าทางตรงหรือทางอ้อม

แนวทางป้องกันและแก้ไขปัญหาผลประโยชน์ทับซ้อน “ความขัดแย้ง ระหว่าง บทบาท”

(CONFLICT OF ROLES) หมายความว่า บุคคลดำรงตำแหน่งที่มีบทบาทสองบทบาทขัดแย้งกัน

เช่น นายสมชายเป็นกรรมการสอบ คัดเลือกบุคคลเข้าทำงาน โดยที่บุตรสาวของสมชายเป็นผู้สมัครสอบคนหนึ่งด้วย ซึ่งในกรณีนี้ถือว่าเกิด “การดำรง ตำแหน่งอันหมิ่นเหม่ต่อการเกิดปัญหาผลประโยชน์ทับซ้อน”

แต่ในกรณีนี้ถือว่ายังมีได้นำไปสู่การกระทำความผิดแต่ ประการใด (เช่น การสอบคัดเลือกบุคคล ยังมีได้เกิดขึ้นจริง หรือมีการสอบเกิดขึ้นแล้วแต่นายสมชายสามารถวางตัวเป็นกลาง มิได้ช่วยเหลือบุตรสาวของตนแต่ประการใด เป็นต้น)

กระนั้นก็ตาม การดำรงตำแหน่งอันหมิ่นเหม่ต่อการเกิดปัญหา ผลประโยชน์ทับซ้อนดังกล่าว ถือเป็นสถานการณ์ล่อแหลม ที่อาจจูงใจ/ชักนำไปให้เกิดการกระทำ เกิดผลประโยชน์ทับซ้อน จะต้องถอนตัวออกอย่างสมบูรณ์จากการเป็น ผู้มีส่วนในการตัดสินใจ งดแสดง ความคิดเห็น ละเว้นจากการให้คำปรึกษา และ งดออกเสียง (RECUSAL)

เช่น ในกรณีที่สมชายเป็นกรรมการสอบคัดเลือกบุคลากร เข้าทำงาน โดยมีบุตรสาวของตนสมัครเข้าร่วมสอบคัดเลือก ด้วยนั้น ซึ่งในสถานการณ์ เช่นนี้ สมชายจะต้องลาออกจากการเป็นกรรมการสอบคัดเลือก เพื่อเป็นการถอนตัว ออกจากการเกี่ยวข้องกับสถานการณ์อันหมิ่นเหม่ต่อผลประโยชน์ทับซ้อนอย่างสูง เคลื่อนย้ายผลประโยชน์ส่วนตัวที่ทับซ้อนอยู่ออกไป (REMOVAL) เพื่อให้ตนเองสามารถปฏิบัติภารกิจได้ โดยปราศจากอคติ วิธีการดังกล่าวนี้เป็นการปิดช่องทางมิให้เอื้ออำนาจต่อการเกิดปัญหาผลประโยชน์ทับซ้อน จึงเป็นวิธีที่ดีที่สุดวิธีหนึ่งในการจัดการกับผลประโยชน์ทับซ้อน เช่น จากกรณีตัวอย่างในข้อสอง สมชาย สามารถ แก้ปัญหาผลประโยชน์ทับซ้อนได้ โดยการขอร้องให้บุตรสาวของตนถอนตัว ออกจากการสอบ เพื่อให้สมชายสามารถ ปฏิบัติหน้าที่ในฐานะกรรมการสอบคัดเลือก

มาตรการในการป้องกันและปราบปรามการทุจริต ตามรัฐธรรมนูญ

- มาตรการคัดสรรคนดีเข้าสู่ตำแหน่งทางการเมือง
- การกำหนดมาตรการป้องกันการทุจริตในตำแหน่ง
- การเพิ่มระบบและองค์การตรวจสอบการใช้อำนาจ
- การมีส่วนร่วมของประชาชนในการป้องกันและปราบปรามการทุจริต

การกำหนดมาตรการป้องกันการทุจริตในตำแหน่ง

- การมีประมวลจริยธรรมและการห้ามผลประโยชน์ทับซ้อน
- การแสดงบัญชีทรัพย์สินและหนี้สิน
- การใช้หลักโปร่งใสในการใช้อำนาจ

แนวทางการปฏิบัติตนของเจ้าหน้าที่ของรัฐ

- หลักนิติธรรม
- หลักคุณธรรม
- หลักความโปร่งใส
- หลักการมีส่วนร่วม
- หลักความรับผิดชอบ
- หลักความคุ้มค่า

หลักธรรมาภิบาล และหลักคุณธรรมจริยธรรมในการปฏิบัติงาน แนวทางการป้องกันและปราบปรามการทุจริต (ANTI CORRUPTION)

หลักธรรมาภิบาลในการบริหารองค์กร (GOOD GOVERNANCE) หลักคุณธรรม จริยธรรม ในการปฏิบัติงาน การป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ

ธรรมาภิบาล จะมีคำว่า INTEGRITY ค่านิยมของข้าราชการ I AM READY

I = INTEGRITY **มีศักดิ์ศรี** (ยึดมั่นในความถูกต้อง สุจริต เทียงธรรม)

A = ACTIVENESS **ขยันตั้งใจทำงาน** (บริการ/แก้ไขปัญหา ปชช)

M = MORALITY **มีศีลธรรม คุณธรรม จริยธรรม**

R = RELEVANCE **รู้ทันโลก ปรับตัวทันโลก ตรงกับสังคม**

E = EFFICIENCY **มุ่งเน้นประสิทธิภาพ (คุณภาพ ดัชนี ประเมินผล)**

A = ACCOUNTABILITY **รับผิดชอบต่อผลงาน ประชาชน**

D = DEMOCRACY **มีใจ/การกระทำเป็น ประชาธิปไตย (มีส่วนร่วม โปร่งใส)**

Y = YIELD **มีผลงาน มุ่งเน้นผลงาน เพื่อประโยชน์สุข ของประชาชน**

ความเสี่ยงและการเกิดผลประโยชน์ทับซ้อนในหน่วยงาน

- วันจันทร์ที่ 22 มิถุนายน พ.ศ.2563
 - ณ ห้องประชุมขวัญมณฑล
- สำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาประถมศึกษาพิษณุโลก เขต 1

ผลประโยชน์ทับซ้อน

- รู้เท่าทันเรื่องผลประโยชน์ทับซ้อน
- การกระทำที่เป็นผลประโยชน์ทับซ้อน
- กรณีศึกษา
- กฎหมายที่เกี่ยวข้องกับผลประโยชน์ทับซ้อน
- การจัดการความเสี่ยงไม่ให้เกิดผลประโยชน์ทับซ้อน

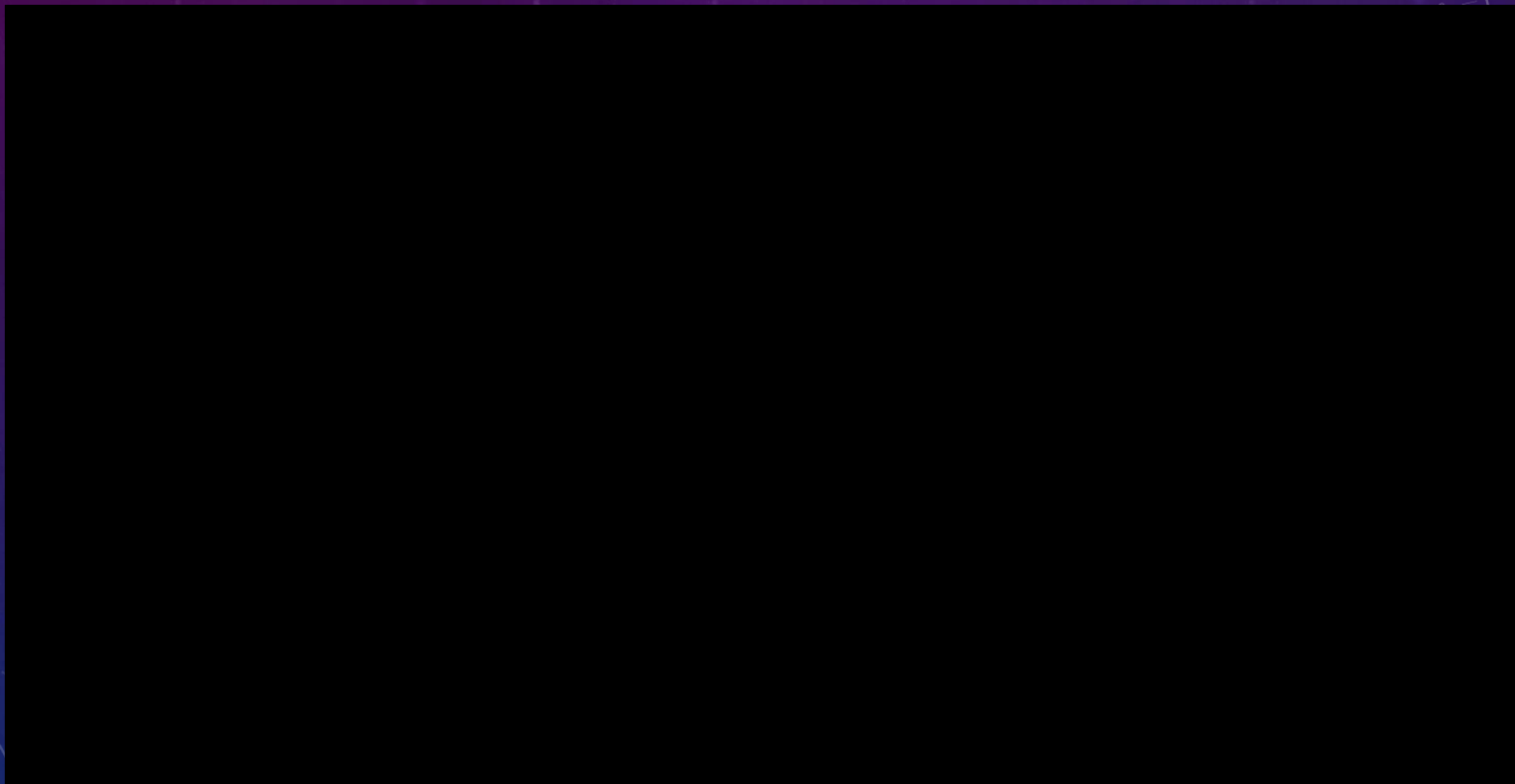
ผลประโยชน์ทับซ้อน

- รู้เท่าทันเรื่องผลประโยชน์ทับซ้อน
- การกระทำที่เป็นผลประโยชน์ทับซ้อน
- กรณีศึกษา
- กฎหมายที่เกี่ยวข้องกับผลประโยชน์ทับซ้อน
- การจัดการความเสี่ยงไม่ให้เกิดผลประโยชน์ทับซ้อน

ผลประโยชน์ทับซ้อน (CONFLICT OF INTEREST: COI)

- ผลประโยชน์ขัดกัน/ผลประโยชน์ขัดแย้ง
- การขัดกันระหว่างประโยชน์ส่วนตนและประโยชน์ส่วนรวม
- การขัดกันระหว่างผลประโยชน์สาธารณะและผลประโยชน์ส่วนบุคคล
- การขัดกันแห่งผลประโยชน์/การขัดแย้งทางผลประโยชน์

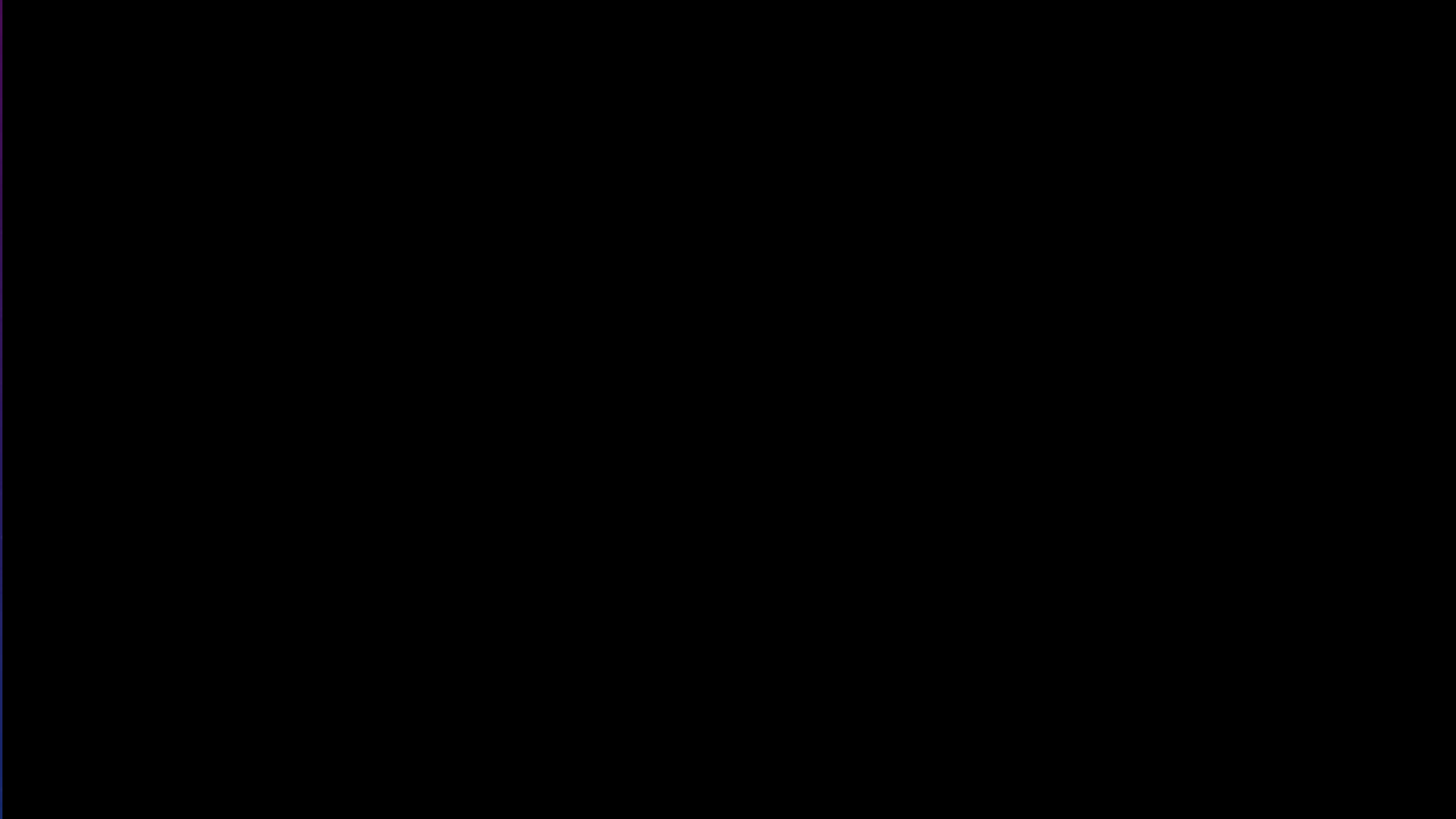
ผลประโยชน์ส่วนตน VS ผลประโยชน์ส่วนรวม



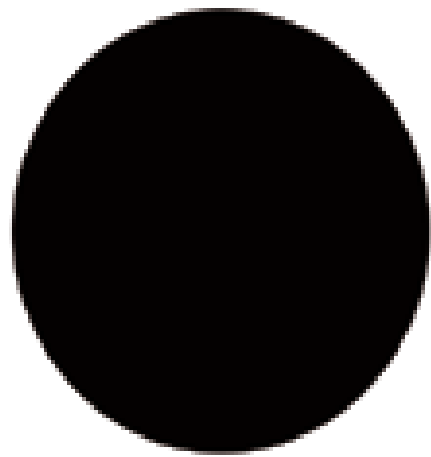
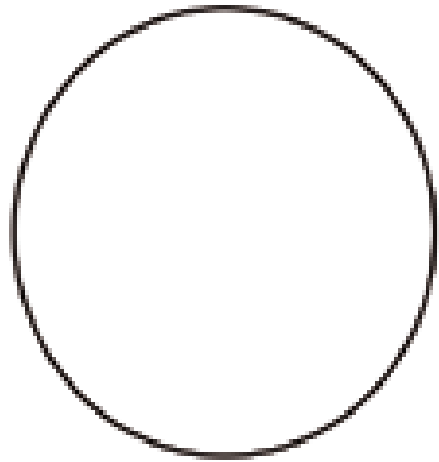
ผลประโยชน์ทับซ้อน: ความหมาย

- สถานการณ์ที่เจ้าหน้าที่ของรัฐ ซึ่งมีหน้าที่รับผิดชอบต่อประโยชน์สาธารณะ มีประโยชน์ส่วนตัวเข้ามาแทรกซ้อน
- โดยการใช้ตำแหน่งหน้าที่/อิทธิพลทางการเมือง
- กระทำการ/ตัดสินใจ/ใช้ดุลยพินิจ
- ที่ก่อให้เกิดประโยชน์ต่อตนเองและพวกพ้องมากกว่าประโยชน์สาธารณะ

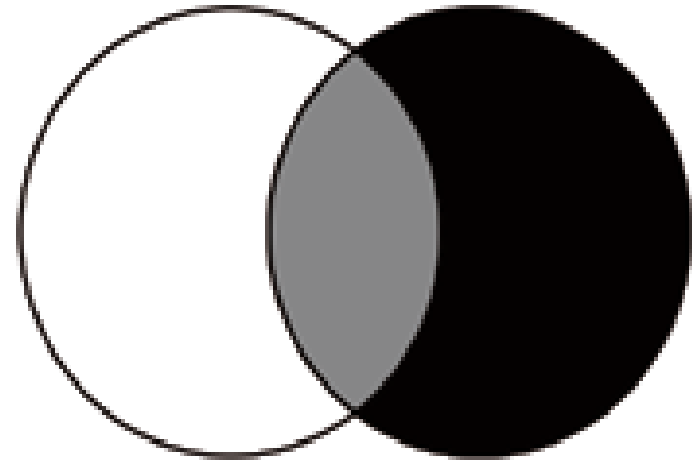
เจ้าหน้าที่รัฐกับผลประโยชน์ทับซ้อน



การทับซ้อนระหว่างผลประโยชน์ส่วนตนและผลประโยชน์ส่วนรวม



ก) พื้นที่สีขาวและสีดำ
อยู่แยกส่วนกัน



ข) พื้นที่สีเทาที่เกิดจากการซ้อน
ทับของสีขาวและสีดำ

ภาพที่ 1 ที่ตั้งระบบรวบรวมท่อน้ำเสียและบำบัดน้ำเสีย

**การก่อสร้างแล้วเสร็จร้อยละ 90
และปัจจุบันไม่ได้นำมาใช้ประโยชน์แต่อย่างใด
รัฐสูญเสียเงินไปทั้งสิ้น 23,701 ล้านบาท**



จากของโครงการบำบัดน้ำเสียราคา 23,701 ล้านบาท
ที่ก่อสร้างแล้วเสร็จกว่า 90% แต่ไม่ได้ใช้ทำอะไรเลย

ภาพ : Google Earth

กรณีศึกษา : การจัดเทศกาลภาพยนตร์นานาชาติ



กรณีศึกษา : คดีเงินทอนวัด



กรณีศึกษา : คดีอวิต เปลี่ยนศรี



กรณีศึกษา : คดีที่ดินรัชดา



ที่ดินรัชดา จำนวน ๒ แปลง

- ติดถนนศูนย์วัฒนธรรม รวม ๑๘ โฉนด เนื้อที่รวม ๘๕ ไร่ ๓ งาน ๖๕ ตารางวา เป็นเงิน ๒,๗๔๙ ล้านบาท
- ติดถนนเทียมร่วมมิตร รวม ๑๓ โฉนด เนื้อที่รวม ๓๕ ไร่ ๒ งาน ๖๙ ตารางวา เป็นเงิน ๒,๑๔๐ ล้านบาท
- รวม ๒ แปลง เป็นเงิน ๔,๘๘๙ ล้านบาท
- คุณหญิงพจมาน ฯ ประมูลได้ในราคา ๗๗๒ ล้านบาท

ความผิดตามพ.ร.บ. ป.ป.ช. มาตรา ๑๐๐

- เป็นเจ้าหน้าที่ของรัฐร่วมกันเป็นคู่สัญญาหรือมีส่วนได้เสียส่วนเสียในสัญญาที่ทำกับหน่วยงานของรัฐ ปฏิบัติหน้าที่ในฐานะเป็นเจ้าหน้าที่ของรัฐ ซึ่งมีอำนาจ กำกับ ดูแล ควบคุม ตรวจสอบหรือดำเนินคดี และเป็นเจ้าพนักงานและสนับสนุนเจ้าพนักงาน มีหน้าที่จัดการหรือดูแลกิจการใดเข้าไปมีส่วนได้ส่วนเสียเพื่อประโยชน์สำหรับตนเองหรือผู้อื่น

กรณีศึกษา :คดีการจัดสัมมนาเป็นเท็จ



กรณีศึกษา : การใช้ทรัพย์สินของทางราชการ

ไล่ปลัดเขลาangk์ ข้อหาทุจริตน้ำมัน

กทจ.ลำปางมีมติไล่ออกปลัดเทศบาลเมืองเขลาangk์ เหตุ
ทุจริตต่อหน้าที่ราชการ กรณีเบิกน้ำมันใช้เกินจริง 📍 อ่านต่อหน้า 2



กรณีศึกษา : การได้มาซึ่งทรัพย์สินและผลประโยชน์อื่นใด



กรณีศึกษา: การรับทรัพย์สิน



คิดอย่างไรกับเรื่องผลประโยชน์ทับซ้อน

- แต่ละบุคคล แต่ละกลุ่ม แต่ละสังคม มีความคิดเห็นแตกต่างกัน
- ระดับของการขัดกันมีความหนักเบาแตกต่างกัน
- การฝ่าฝืนบางเรื่องอาจเห็นว่าไม่เป็นไร

เป็นเรื่องเล็กน้อย หรือเป็นเรื่องใหญ่

ไม่ใช่เรื่องของการผิดกฎหมายแต่เป็นเรื่องที่ไม่ควรทำ

ผลประโยชน์ส่วนตนแต่ลิดรอนสิทธิผู้อื่น

**“สำนักไทย
ไม่โกง”**

วิทโอรณรงค์ สำนักไทย ไม่โกง
ชื่อเรื่อง "ที่จอดรถ"

ความสับสนระหว่าง

การขัดกันระหว่างประโยชน์ส่วนบุคคลกับส่วนรวม จริยธรรม และ การทุจริต

เจ้าหน้าที่รัฐที่ขาดจริยธรรมในการปฏิบัติหน้าที่



“การทุจริต”



“Conflict of Interest”



“จริยธรรม”

จริยธรรม → การขัดกันระหว่างประโยชน์ส่วนตนและประโยชน์ส่วนรวม → การทุจริต

- “**จริยธรรม**” เป็นหลักสำคัญในการควบคุมพฤติกรรมของเจ้าหน้าที่ของรัฐ เปรียบเสมือนโครงสร้างพื้นฐานที่เจ้าหน้าที่ของรัฐต้องยึดถือปฏิบัติ

จริยธรรม ➡ การขัดกันระหว่างประโยชน์ส่วนตนและประโยชน์ส่วนรวม ➡ การทุจริต

- การขัดกันระหว่างประโยชน์ส่วนตนและประโยชน์ส่วนรวม เป็น พฤติกรรมที่อยู่ระหว่างจริยธรรมกับการทุจริต ที่จะก่อให้เกิดผลประโยชน์ส่วนตนกระทบต่อผลประโยชน์ส่วนรวม ซึ่งพฤติกรรมบางประเภทมีการบัญญัติเป็นความผิดทางกฎหมายมีบทลงโทษชัดเจน แต่พฤติกรรมบางประเภทยังไม่มี การบัญญัติห้ามไว้ในกฎหมาย

จริยธรรม → การขัดกันระหว่างประโยชน์ส่วนตนและประโยชน์ส่วนรวม → การทุจริต

- “การทุจริต” เป็นพฤติกรรมที่ฝ่าฝืนกฎหมายโดยตรง ถือเป็นความผิดอย่างชัดเจน สังคมส่วนใหญ่จะมีการบัญญัติกฎหมายออกมารองรับ มีบทลงโทษชัดเจน ถือเป็นความผิดขั้นรุนแรงที่สุดที่เจ้าหน้าที่ของรัฐต้องไม่ปฏิบัติ

เจ้าหน้าที่ของรัฐ

- เจ้าหน้าที่ของรัฐที่ขาดจริยธรรมในการปฏิบัติหน้าที่ โดยเข้าไปกระทำการใด ๆ ที่เป็นการขัดกันระหว่างประโยชน์ส่วนตนและประโยชน์ส่วนรวม ถือว่าเจ้าหน้าที่ของรัฐผู้นั้นขาดความชอบธรรมในการปฏิบัติหน้าที่ และจะเป็นต้นเหตุของการทุจริตต่อไป

ทำไมต้องห้ามมาตรการ แนวทาง การป้องกันความเสี่ยงไม่ให้เกิดผลประโยชน์ทับซ้อน

- การขัดกันแห่งผลประโยชน์ส่วนตนกับผลประโยชน์ส่วนรวมของผู้มีอำนาจนั้นก่อให้เกิดความเสียหายได้ในหลายรูปแบบ
- การขัดกันแห่งผลประโยชน์เอื้อหรือเปิดโอกาสให้มีการทุจริตได้ง่าย ในขณะที่การตรวจสอบการทุจริตทำได้ยาก
- ความร้ายแรงที่เกิดจากการการมีผลประโยชน์ทับซ้อนคือการทำให้ส่วนรวมเสียหาย เสียประโยชน์
- ความเสียหายอย่างเบาที่สุดคือทำให้สาธารณชนไม่เชื่อถือและไม่ไว้วางใจ

รูปแบบของการขัดกันระหว่างประโยชน์ส่วนบุคคลและประโยชน์ส่วนรวม

๑	การรับผลประโยชน์ต่างๆ (Accepting benefit)
๒	การทำธุรกิจกับตัวเอง (Self-dealing) หรือเป็นคู่สัญญา
๓	การทำงานหลังจากออกจากตำแหน่งหน้าที่สาธารณะหรือหลังเกษียณ (Post-employment)
๔	การทำงานพิเศษ (Outside employment or moonlighting)
๕	การรั่วข้อมูลภายใน (Inside information)
๖	การใช้ทรัพย์สินของราชการเพื่อประโยชน์ธุรกิจส่วนตัว (Using your employer's property for private advantage)
๗	การนำโครงการสาธารณะลงในเขตเลือกตั้งเพื่อประโยชน์ทางการเมือง (Pork-barreling)
๘	การใช้ตำแหน่งหน้าที่แสวงหาประโยชน์แก่เครือญาติหรือพวกพ้อง (Nepotism)
๙	การใช้อิทธิพลเข้าไปมีผลต่อการตัดสินใจของเจ้าหน้าที่ของรัฐหรือหน่วยงานของรัฐอื่น (Influence)

การป้องกันความเสี่ยงที่จะเกิดผลประโยชน์ทับซ้อน

- ไม่ให้เกิดการทุจริตในองค์กร
- ในกรณีที่พบกับการทุจริต ทำให้โอกาสเกิดน้อยที่สุด
- ความเสียหายขององค์กรน้อยกว่าองค์กรที่ไม่มีเครื่องมือประเมินความเสี่ยง

ความเสี่ยงที่ทำให้เกิดผลประโยชน์ทับซ้อน

- การใช้ตำแหน่งหน้าที่โดยมิชอบ
- การใช้อำนาจหน้าที่โดยมิชอบ
- การแสวงหาผลประโยชน์โดยมิชอบ
- การเห็นแก่พรรคพวก เพื่อพ้อง
- การมีโอกาส
- การใช้ดุลพินิจ
- การไม่รู้ระเบียบ ข้อกฎหมาย



แก้ “ทุจริต” ต้องคิดเป็น

COI

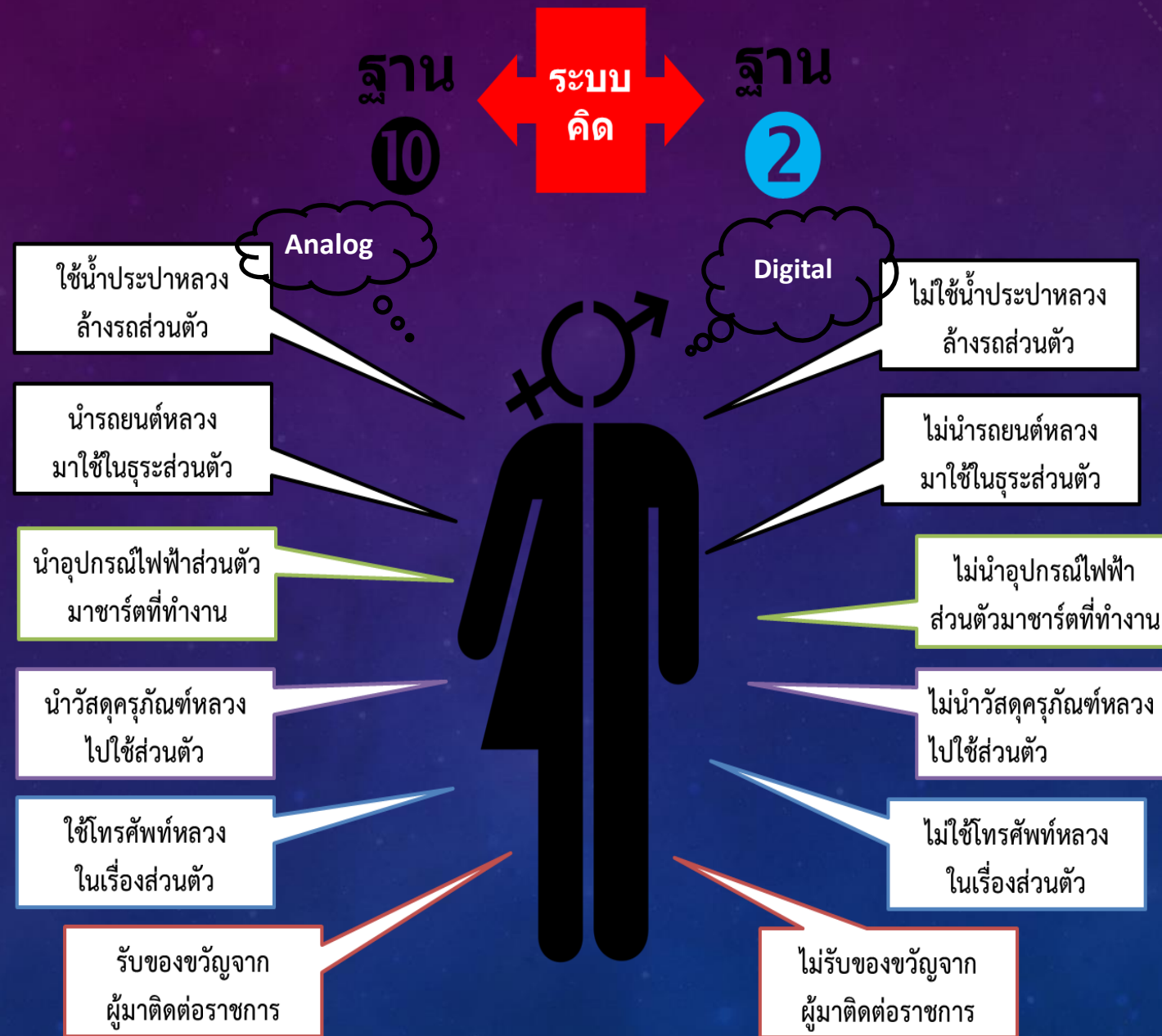
การปรับกระบวนการทางความคิด
(Mind Set)
การขัดกันระหว่างประโยชน์ส่วนตน
และประโยชน์ส่วนรวม
หรือผลประโยชน์ทับซ้อน
(Conflict of Interest)



กระบวนการทางความคิด (Mind Set)

ระบบความคิด (คิดแบบระบบเลข)

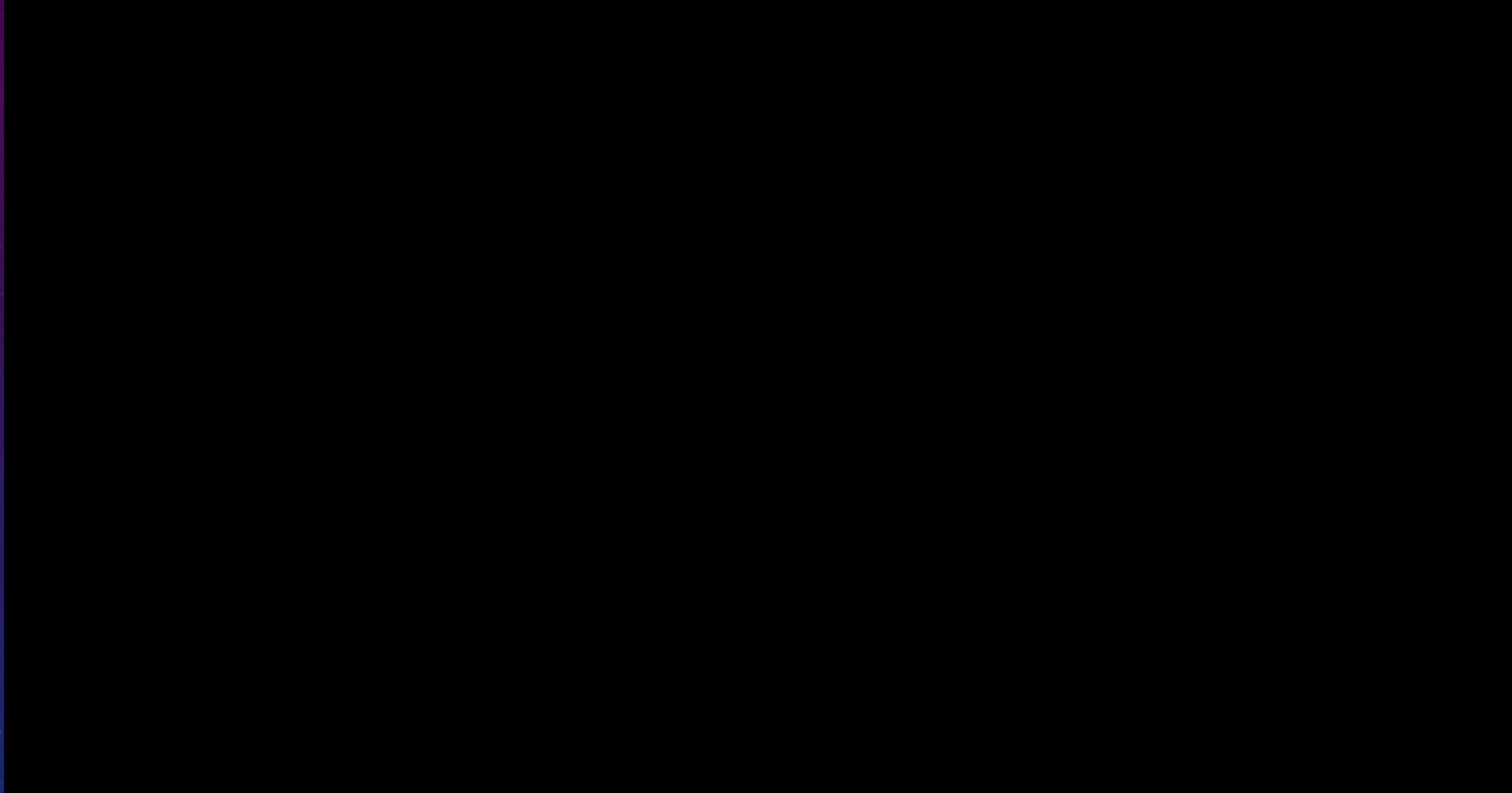




กฎหมาย ป.ป.ช. เพื่อป้องกันไม่ให้เกิดผลประโยชน์ทับซ้อน

- มาตรา ๑๐๐ ว่าด้วยการขัดกันระหว่างผลประโยชน์ส่วนตนและผลประโยชน์ส่วนรวม
- มาตรา ๑๐๓ ว่าด้วยการรับทรัพย์สินหรือผลประโยชน์อื่นใดโดย
ธุรกรรมจรรยา

มาตรา ๑๐๐ ว่าด้วยการขัดกันระหว่างประโยชน์ส่วนตนและประโยชน์ส่วนรวม



มาตรา ๑๐๓ การรับทรัพย์สินและผลประโยชน์อื่นใดโดยกรรมจรรยา



การป้องกันความเสี่ยงผลประโยชน์ทับซ้อน

ประเด็นความเสี่ยง การเกิดผลประโยชน์ทับซ้อน	ระดับความเสี่ยง			
				
๑. การจัดซื้อจัดจ้าง ที่ไม่เป็นไปตามระเบียบ ขั้นตอน				
๒. การจัดหาวัสดุ โดยเลือกเฉพาะร้านที่เสนอ ผลประโยชน์ ไม่เป็นไปตามข้อกำหนด				
๓. การเบิกเงินค่าล่วงเวลาโดยไม่ปฏิบัติงานจริง				
๔. การเบิกเงินค่าน้ำมันไม่เป็นจริง				
๕. การพิจารณาเลื่อนขั้น ความดีความชอบ ที่มี อคติ				

ความเสี่ยง: การจัดซื้อจัดจ้าง การจัดหาวัสดุที่ไม่มีคุณภาพ



คู่มือ ผลประโยชน์ ทับซ้อน

Conflict of Interest



พฤติกรรม
อย่างไร
เข้าข่ายผลประโยชน์
ทับซ้อน ?

ความขัดแย้งกันระหว่าง
ผลประโยชน์
ส่วนตัว ผลประโยชน์
ส่วนรวม



ต้นเหตุพื้นฐาน ของการคอร์รัปชัน



ปัจจัยที่ทำให้เกิด ผลประโยชน์ ทับซ้อน



มีฐานคิดในเรื่อง
การตอบแทนบุญคุณ
โดยเฉพาะบุญคุณทางการเมือง



มีพฤติกรรมการ
ใช้จ่ายเงินที่สุรุ่ยสุร่าย
ทำให้รายรับไม่สมดุลกับรายจ่าย

มีความจำเป็น
ในการรักษาตัวรอด
ลดการเผชิญปัญหา เน้นเรื่องวัตถุนิยม
การอยากมีอยากได้



บทลงโทษทางกฎหมายยังไม่เพียงพอ
ต่อการ "ป้องกัน" และ "ป้องปราม"

โครงสร้างการบริหาร และการ
มีระบบการตรวจสอบถ่วงดุล
ซึ่งฝ่ายตรวจสอบยังขาดความเข้าใจ
และระบบยังไม่มีประสิทธิภาพ



มีฐานความคิด
ในลักษณะบูรณาการ
ไม่สามารถแยกแยะระหว่างเรื่องส่วนตัว
กับเรื่องส่วนรวมออกจากกันได้อย่างสิ้นเชิง

แนวทางปฏิบัติ เพื่อป้องกัน ผลประโยชน์ทับซ้อน



การเตรียมตัวก่อนเข้าสู่ตำแหน่ง
(ก่อนเป็นเจ้าหน้าที่ของรัฐ)



ก่อนเข้ารับตำแหน่งเจ้าหน้าที่ของรัฐ บุคคลนั้น จะต้องเตรียมตัวโดยต้องสอบตนเอง
คู่สมรส บุตรที่ยังไม่บรรลุนิติภาวะ ว่าได้มีการดำเนินกิจการใดๆ บ้าง
ในขณะที่ยังอยู่ในสถานะของเอกชนที่ได้ทำธุรกิจหรือการค้ากับรัฐ โดยจะต้องตรวจสอบ
การเป็นหุ้นส่วนกับรัฐ การรับสัมปทานจากรัฐ หรือการเป็นกรรมการผู้จัดการ การถือหุ้นหรือ
การเป็นหุ้นส่วนผู้จัดการหรือการเป็นหุ้นส่วนในหุ้นส่วนต่างๆ ว่ามีหรือไม่ อย่างไร และต้อง
สำรอกกิจการต่างๆ ของคู่สมรส รวมทั้งการศึกษากฎหมายที่เกี่ยวข้อง

การปฏิบัติหน้าที่หรือดำรงตนใน
ระหว่างที่เป็นเจ้าหน้าที่รัฐ



นายกรัฐมนตรี รัฐมนตรี ผู้บริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
หรือผู้บริหารหน่วยงานภาครัฐ
ต้องไม่ดำเนินกิจการใดๆ ที่เป็นลักษณะทับซ้อนประโยชน์ส่วนบุคคล
กับประโยชน์ส่วนรวม ตามที่กำหนดไว้ในมาตรา ๑๐๐ แห่งกฎหมาย
ประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกัน และปราบปรามการทุจริต



การดำเนินกิจการในภายหลัง
ที่พ้นจากตำแหน่ง (ยังไม่ถึง ๒ ปี)

กฎหมายประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกัน
และปราบปรามการทุจริตตามมาตรา ๑๐๐ ได้บัญญัติ
ห้ามเจ้าหน้าที่ของรัฐ มีให้ดำเนินกิจการที่เป็นการจัดกัน
ระหว่างประโยชน์ส่วนบุคคลและประโยชน์ส่วนรวม โดยห้ามดำเนินกิจการนั้น
ต่อไปอีกเป็นเวลา ๒ ปี นับแต่เจ้าหน้าที่ของรัฐผู้นั้นได้พ้นจากตำแหน่งนั้นๆ แล้ว
รวมทั้งการดำเนินกิจการของคู่สมรสด้วย



สื่อความหมายด้วยภาพ...



ภาพสื่อความหมาย.....



Greed trap

Corruption
is a true enemy
to economic development

FACE
Anti-Corruption
and Ethics Centre

[CLICK HERE](#)

LET'S FIGHT CORRUPTION | To report a public sector complaint > 02-254-1322 | 1322 | 1322 | 1322

สื่อความหมายด้วยภาพ



สื่อความหมายจากภาพ



-สื่อความหมายจากภาพ



จะไม่ทำทุจริต เพราะ.....

